

УДК 316.014

Роль социологических исследований в процедуре ОВОС

Апарин И.А., Кузичкин О.Р.

В статье рассматриваются возможности применения социологических исследований при выявлении заинтересованных группы населения и взаимодействия с ними при процедуре ОВОС. В настоящее время включенность общественности в принятия решений по строительству производственных объектов значительно возросла. Для продуктивного взаимодействия между заказчиком, органами власти и общественностью необходимо дополнить процедуру ОВОС развернутыми социологическими исследованиями. В статье представлен анализ законодательства касательно ОВОС и требования в отношении информирования общественности. Выявлены основные этапы взаимодействия между заказчиком и общественностью. Даны примеры и анализ исследований в рамках ОВОС, которые не соответствовали необходимым требованиям. Предложены методы проведения социологического исследования с целью информирования и учета мнения общественности. Представлена конкретная постановка задач для социологического исследования, которое должно входить в ОВОС.

Ключевые слова: Оценка воздействия на окружающую среду, ОВОС, общественность, общественное мнение, социологическое исследования, анкетирование.

The role of sociological research in the EIA procedure

Aparin I.A., Kuzichkin O.R.

The article discusses possibility of application of sociological research in the identification of interested groups and interacts with them in the EIA procedure. Currently, public involvement in decision-making on the construction of production facilities has increased significantly. For a productive interaction between the customer, authorities and the public, the EIA procedure must be supplemented by deployed sociological research. The article presents an analysis of the legislation on EIA and requirements for informing the public. The basic stages of the interaction between the client and the public. Examples of research and analysis under the EIA, which did not meet the necessary requirements. The methods of sociological research with the aim of informing and taking into account public opinion. The concrete formulation of the problems for sociological study, which should be included in the EIA.

Keywords: Environmental impact assessment, EIA, society, public opinion, sociological research, survey.

Введение

Процесс оценки существующих и возможных негативных воздействий на окружающую среду при строительстве опасных, производственных объектов на данный момент является одним из наиболее важных и горячо обсуждаемых. Связано это в первую очередь с участвовавшими авариями, как при строительстве так по его завершению, а также с укреплением активной позиции общественности. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) является очень важным этапом строи-

тельства, ни одна уважающая себя компания не пренебрегает этим элементом, тщательно изучая технический аспект, составляя все необходимые отчеты для контролирующих органов. При этом в ряде изученных нами материалов ОВОС по отдельным объектам присутствует явная недооценка общественного мнения. Социальная сфера такая же неотъемлемая часть окружающей среды, а значит ОВОС, в том числе должен затрагивать и ее, определяя все возможные негативные и позитивные последствия.

Законодательные основы ОВОС

Начнем с того, что говорит нам законодательство по поводу участия общественности в процессе ОВОС. Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации" устанавливает, что заказчик обязан проинформировать общественность территории, на которой запланировано строительство через официальные издания. Публикация должна обязательно содержать следующие сведения:

- названии, целях и месторасположении намечаемой деятельности;
- наименовании и адресе заказчика или его представителя;
- примерных сроках проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- органе, ответственном за организацию общественного обсуждения;
- предполагаемой форме общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т.п.), также форме представления замечаний и предложений;
- сроках и месте доступности ТЗ по оценке воздействия на окружающую среду.

Кроме этого заказчик обязан организовать проведение общественных слушаний, в ходе которых составляется протокол, в котором фиксируются основные вопросы обсуждения, а также предмет разногласий между общественностью и заказчиком.

Международная практика показывает, что учреждения ответственные за принятие решения должны непрерывно взаимодействовать с общественностью. Это взаимодействие можно разделить на этапы:

- Выявление заинтересованных групп и лиц.
- Информирование – своевременное предоставление достоверной информации в форме, понятной для аудитории.

- Обсуждение – диалог между стороной, принимающей решение, и другими заинтересованными сторонами; сбор и анализ предложений и замечаний.

- Учет общественного мнения – использование результатов диалога при принятии решения, т.е. принятие решения о внесении (невнесении) изменений в проектную документацию.

- «Обратная связь» — предоставление информации о принятых решениях и о том, как на них повлияло участие общественности.

Анализ результатов исследований ОВОС

К сожалению, больше усилий вкладывается лишь в 5й пункт. Интернет заполнен результатами исследований ОВОС и отчетами слушаний по ним. Нами были изучены материалы таких проектов как, «Реконструкция шламохранилища в Ачинске», «Чебоксарская ГЭС», «Опытно-промышленный энергоблок Ульяновской области». Они содержат достаточно полную информацию, касательно объекта и возможных последствий для окружающей среды, но она представлена в сложном, научном виде, непонятном большей части общественности. Стоит также отметить ошибку в разделе оценки социального положения населения в регионе строительства, дается информация о текущем положении дел, в то время как необходимо прогнозирование изменений в социальной действительности, которые вероятны при строительстве запланированного объекта.

Как уже отмечено, ранним этапам взаимодействия с обществом уделяется мало внимания, что и вызывает в дальнейшем трения с общественностью. Каким же будет правильный путь? Во-первых имеет смысл поменять местами первые два этапа. Первоначально, люди должны получить информацию о планируемой деятельности, проанализировать ее и сделать выводы. И лишь затем можно выявить тех, для кого данный вопрос имеет значение.

Применение социологического исследования

Какие методы подойдут для этих целей? Разумеется, использование СМИ очень удобно, но оно не дает нужного эффекта, поскольку люди стали очень избирательно к информации, на которую обращают внимание, кроме этого отсутствует взаимодействие с общественностью. Имеет смысл проводить эти этапы в виде социального исследования. Социология предоставляет нам широкий арсенал методов изучения общественного мнения. К примеру, анкетирование отлично подойдет в плане охвата большого количества людей и затрат времени. Ключевой момент в том, что правильно составленная анкета (разработанная специалистом) захватывает внимание респондента. В первую очередь анкетирование служит для получения информации, однако правильное построение вопросов позволит также и предоставить людям информацию. Таким образом, мнение человека будет формировать не на основе предрассудков и догадок, имея необходимый минимум знаний и представление обо всех возможностях проекта, он сможет обозначить свою реальную точку зрения.

Проведение такого исследования делает процесс ОВОС еще более дорогим и продолжительным. Но если пренебрегать социальной стороной ОВОС, то даже безвредный для природы проект, может вызвать волнения в общественности. На противодействие людей толкает в первую очередь не само строительство на их территории, а недостаток внимания к их мнению. А избежать этих проблем и связанных с ними затрат довольно просто, нужно лишь расширить входящие в ОВОС исследования социальной сферы.

Выводы

Поскольку любое производство создается для блага общества, а ОВОС проводится с целью определения возможного ущерба людям и

их окружению, то внедрение социологического исследования в процедуру ОВОС является не иначе как обязательным. Использование указанных нами методик позволит грамотно донести информацию до общественности, получить реальное мнение людей и создать дополнительный канал общения между специалистами, проводящими ОВОС и общественностью.

Литература

1. Экологическое проектирование, оценка воздействия на окружающую среду и сертификация / Ю.В. Волков, А.Г. Дашковский. – Томск: издательство Томского политехнического университета, 2011.

2. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза / Л.С. Комарова, Ю.С. Лазуткина. – Барнаул: Издательство Фонда «Алтай-XXI век», 2005.

3. Матвеев А.В., Котов В.П. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза. – СПб: СПбГУАП, 2004. – 104 с.

4. Довлетярова Э.А., Васнев И.И. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологическое проектирование в различных экосистемах. – М.: РУДН, 2008. – 75 с.

5. Семиколенных А.А., Жаркова Ю. Г. Оценка воздействия на окружающую среду объектов атомной энергетики. – Вологда. Издательство: Инфраинженерия 2013 – 368 с.

6. Нисковская Е. В., Литвинцев О. И. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза. – М.: Проспект 2015 – 192 с.

References

1. Jekologicheskoe proektirovanie, ocenka vozdejstvija na okružhajushhju sredu i sertifikacija [Environmental design, environmental impact assessment and certification] / Y.V. Volkov, A.G. Dashkovskiy. - Tomsk: Published house of Tomsk politechnical University, 2011.

2. Ocenka vozdejstvija na okružhajushhju sredu i jekologicheskaja jekspertiza [Environmental impact assessment and environmental impact expertise] / L.S. Komarova, Y.S. Lazutkina. - Barnaul: Published house of fund «Altai-XXI century», 2005.

3. *Matveevs A.V., Kotov V.P.* Ocenka vozdejstvija na okružhajushhiju sredu i jekologičeskaja jekspertiza [Environmental impact assessment and environmental impact expertise]. - SPb: SPbGUAP, 2004. – 104 p.

4. *Dovletyrova E.A., Vasenev I.I.* Ocenka vozdejstvija na okružhajushhiju sredu (OVOS) i jekologičeskoe proektirovanie v različnyh jekosistemah [Environmental impact assessment (EIA) and environmental design in various ecosystems]. - M.: RUDN, 2008. - 75 p.

5. *Semikolennih A.A., Jarkova Y. G.* Ocenka vozdejstvija na okružhajushhiju sredu ob#ektov atomnoj jenergetiki [Environmental impact assessment of nuclear power plants]. - Vologda. Published house Infra-engineering, 2013 – 368 p.

6. *Niskovskay E. V., Litvinec O. I.* Ocenka vozdejstvija na okružhajushhiju sredu i jekologičeskaja jekspertiza [Environmental impact assessment and environmental impact expertise]. - Moscow: Prospekt 2015 – 192 p.

Статья поступила в редакцию 20 июля 2015 г.

Апарин Игорь Андреевич – аспирант кафедры «Управление и контроль в технических системах» Муромского института (филиала) ФГБОУ ВПО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых», г. Муром, Россия. E-mail: nkrassel@mail.ru

Кузичкин Олег Рудольфович – доктор технических наук, профессор кафедры «Управление и контроль в технических системах» Муромского института (филиала) ФГБОУ ВПО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых», г. Муром, Россия. E-mail: electron@mivlgu.ru

Aparin Igor Andreevich – Graduate student, Murom Institute of Vladimir State University, Murom, Russia. E-mail: nkrassel@mail.ru

Kuzichkin Oleg Rudolfovich – Professor, Murom Institute of Vladimir State University, Murom, Russia. E-mail: electron@mivlgu.ru